УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «11» марта 2024 г. № ПР-322-135-о

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ   
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору   
от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы   
по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому   
и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится   
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

**Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений**

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта   
за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004   
№ 190-ФЗ;

Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент   
о безопасности зданий и сооружений»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2020   
№ 1607 «Об утверждении критериев классификации гидротехнических сооружений»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2020   
№ 1893 «Об утверждении Правил формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2020   
№ 1892 «О декларировании безопасности гидротехнических сооружений»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2020   
№ 1606 «Об утверждении Положения об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано   
(в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии), гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.2020   
№ 1596 «Об утверждении Правил определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2020   
№ 1589 «Об утверждении Правил консервации и ликвидации гидротехнического сооружения»;

Приказ Ростехнадзора от 05.12.2020 № 509 «Об утверждении формы декларации безопасности гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)»;

Приказ Ростехнадзора от 14.12.2020 № 522 «Об утверждении Квалификационных требований к специалистам, включаемым в состав экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных   
и портовых гидротехнических сооружений)»;

Приказ Ростехнадзора от 14.12.2020 № 523 «Порядок формирования   
и регламент работы экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы декларации безопасности гидротехнических сооружений   
(за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)»;

Приказ Ростехнадзора № 462 от 26.11.2020 «Об утверждении Требований к содержанию правил эксплуатации гидротехнических сооружений   
(за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)»;

Приказ Ростехнадзора от 10.12.2020 № 516 «Об утверждении Методики определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)»;

Приказ Ростехнадзора от 07.12.2020 № 499 «Об утверждении формы представления сведений о гидротехническом сооружении, необходимых для формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений»;

Приказ Минэнерго России 04.10.2022 № 1070 «Об утверждении правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации и о внесении изменений в приказы Минэнерго России от 13.09.2018 № 757, от 12.07.2018 № 548»;

Приказ Минсельхоза России 31.07.2020 № 438 «Об утверждении Правил эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений»;

Приказ Ростехнадзора от 26.11.2020 № 463 «Об утверждении типовой формы решения о консервации и (или) ликвидации гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)»;

Приказ Ростехнадзора от 26.11.2020 № 464 «Об утверждении порядка подготовки, представления и учета предложений органов государственной власти, органов местного самоуправления, на территории которых находится гидротехническое сооружение, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался, о необходимости его консервации и (или) ликвидации   
(за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)»;

Приказ Ростехнадзора от 26.11.2020 № 465 «Об утверждении формы акта обследования гидротехнического сооружения и его территории после осуществления мероприятий по консервации и (или) ликвидации   
(за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)»;

Приказ Ростехнадзора от 04.12.2020 № 496 «Об утверждении Порядка согласования плана мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался»;

Приказ от 04.12.2020 № 497 «Об утверждении формы акта регулярного обследования гидротехнического сооружения (за исключением судоходных   
и портовых гидротехнических сооружений)»;

Приказ Ростехнадзора от 07.12.2020 № 501 «Об утверждении Требований к заключению экспертной комиссии по декларации безопасности гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений.

В соответствии с Положением о Федеральной службе   
по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г.   
№ 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080,   
за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет 121, из них:

1 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

7 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

113 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные объекты, составило 47.

В 2023 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано.

|  |
| --- |
| В 2022 -2023 г. аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано. |

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_\_\_\_\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
| В 2022-2023 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано |

В 2023 году Ростехнадзором:

утверждено 29 деклараций безопасности ГТС;

согласовано 35 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС);

оформлено и выдано 27 разрешений на эксплуатацию ГТС;

оформлено и выдано - выписки из Российского регистра ГТС;

в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС включены 48 организаций, всего в перечень входит 48 организаций (по состоянию на 31 декабря 2023 г.).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 7 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 12), из них плановых – 1 (в 2022 году – 0), внеплановых – 6 (в 2022 году – 5), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 7).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 342 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 8 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 2 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложено 6 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 880 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

- не проводится комплексное обследование ГТС с оценкой прочности, устойчивости и эксплуатационной надёжности;

- фактические значения параметров сооружения не в полной мере соответствуют значениям контролируемых показателей состояния ГТС обеспечивающим нормальную эксплуатацию ГТС;

- не обеспечивается контроль (мониторинг) показателей состояния ГТС.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

\_\_\_\_\_\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Изданы:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 58 опасных объектов было объявлено 37 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

В целях реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, Управлением разработан и утвержден График реализации профилактических мероприятий Управления на 2023 год

при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

В рамках исполнения графика проведены следующие мероприятия:

1) информирование - 182;

В адрес 61 собственника ГТС и эксплуатирующей организации направлено информационное письмо о соблюдении обязательных требований Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» и необходимости обеспечения безопасности ГТС в период половодья и паводков, проведения комплекса превентивных мероприятий по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций, смягчению их последствий   
и уменьшению ущерба, защите объектов в зонах возможного затопления, готовности ГТС к пропуску паводковых вод.

На сайте размещены: «План – график консультирований по вопросам соблюдения обязательных требований»; «График реализации профилактических мероприятий Управления на 2023 год».

На официальном сайте Управления размещена информации о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования,   
о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на обеспечение соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений.

В адрес эксплуатирующих ГТС организаций направлены информационные письма о соблюдении требований, предусмотренных ст. 9 Федерального закона № 117 от 21.07.1997 «О безопасности ГТС» о необходимости страхования гражданской ответственности владельца ГТС за причинение вреда в результате аварии на ГТС и направлении информации в орган надзора, о необходимости исполнения ранее выданных предписаний в срок.

По результатам предпаводковых обследований в адрес эксплуатирующих организаций направлены информационные письма о необходимости соблюдения обязательных требований при эксплуатации ГТС.

2) обобщение правоприменительной практики:

- 28.02.2023, 28.09.2023 принято участие в публичных мероприятиях   
по обсуждению вопросов правоприменительной практики;

5) консультирование:

Управлением утвержден «План-график консультирования по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного надзора» и размещен на официальном сайте Управления.

Проведено 143 консультации по вопросам безопасности гидротехнических сооружений (по телефону) по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования и 9 консультаций при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

|  |
| --- |
| вопрос о подаче на утверждение декларации безопасности ГТС, а именно в какой орган направляется разработанная декларация безопасности ГТС в центральный аппарат или территориальный орган Ростехнадзора в связи с тем, что согласно Российскому регистру ГТС класс Комплекса ГТС II, в соответствии с «Критериями классификации ГТС», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.10.2020 № 1607 комплекс ГТС относится к IV классу. |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

большое количество находящегося в эксплуатации гидротехнических сооружений, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

отсутствие финансовых средств у поднадзорных организаций;

отсутствие требований к порядку проведения комплексного обследования ГТС с оценкой прочности, устойчивости и эксплуатационной надёжности;

отсутствие проектной документации на ГТС;

в связи с тем, что часть ГТС построена хозяйственным способом; отсутствие профильного образования у сотрудников ответственных   
за эксплуатацию ГТС;

отсутствие у работников эксплуатирующих организаций, ответственных за эксплуатацию гидротехнического сооружения профильного образования

отсутствие аттестованных работников, согласно статьи 9, 9\_1 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», а именно:

обеспечить выполнение обязательных требований по осуществлению контроля (мониторинга) за показателями состояния гидротехнических сооружений;

обеспечить прохождение аттестации по вопросам безопасности гидротехнических сооружений руководителя и работников, ответственных   
за безопасную эксплуатацию гидротехнического сооружения;

обеспечить разработку в установленные сроки декларации безопасности гидротехнического сооружения;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.